



**École des Ponts**

ParisTech

## **POLITQUES TERRITORIALES & FINANCES LOCALES**

<https://educnet.enpc.fr/course/view.php?id=264>

**Serge AGUILAR**

### **PRESENTATION DU MODULE FILOC**

Objectifs du cours

Mode de validation du module 3 ects

Plan du cours

- Prérequis : 5 séances
- Méthode d'analyse financière simplifiée : 2 séances
- Politiques territoriales : 5 séances

Webographie

## OBJECTIFS DU COURS

**Le cours traite de l'organisation et des stratégies des collectivités locales françaises. Il vise à la compréhension des enjeux, des contraintes et des marges de gestion des politiques territoriales dans un cadre institutionnel fortement administré par l'Etat central.**

**I – Contexte** Avec le transfert de compétences précédemment exercées par l'Etat, les lois de décentralisation ont conféré aux collectivités locales un rôle important dans l'aménagement et la gestion de territoires constituant le cadre de vie quotidien des Français et le contexte professionnel de nombre d'ingénieurs.

Après deux siècles de pouvoir jacobin, la reconnaissance d'un réel pouvoir local est engagée au début des années 80 avec **l'Acte I de la décentralisation**. Ce processus est complété par de nombreuses réformes (intercommunalité, fiscalité, contrat de plan, financements européens, etc.) qui ont pu donner l'impression d'une certaine confusion, tant la lisibilité de l'action publique est troublée par la multiplication des financements croisés et donc des pouvoirs de décision.

**L'Acte II** de la décentralisation, en 2004, concernant essentiellement les départements et les régions, a-t'il été porteur de clarification ?

Vraisemblablement non, puisque le Président de la République annonce en 2008 sa volonté de réforme du «mille-feuilles» institutionnel français.

La **loi de réforme des collectivités territoriales** annoncée puis repoussée après les élections régionales de mars 2010 est enfin votée en décembre 2010.

Les réformes lancées sont remises en cause par la Gauche arrivée au pouvoir en 2012. Un **Acte III** de la décentralisation installe, de 2013 à 2015 un train de lois qui modifient encore l'organisation des collectivités locales, leurs compétences et leurs moyens d'intervention.

Après la crise des gilets jaunes un projet de loi 3D : **«décentralisation, déconcentration et différenciation»** est inscrit à l'agenda parlementaire de 2021.

En fait, depuis 2007, l'État a intégré les collectivités locales dans la révision générale des politiques publiques (**RGPP**). Impulsée directement par les Présidents de la République successifs, la RGPP renforce le contrôle des collectivités dans l'optique d'une **réduction globale de la dépense publique**.

## OBJECTIFS DU COURS

**II - Le cours propose des repères historiques, juridiques, socio-économiques et politiques dans ce paysage institutionnel complexe.** Les stratégies des différentes collectivités locales sont donc analysées et confrontées à la difficulté d'effectuer des choix sous forte contrainte dans des territoires en concurrence.

Pour aborder cette complexité par un prisme concret, le **parti est pris** de se positionner au cœur de **la commune**, échelon de base le plus proche du citoyen. Les finances locales sont donc présentées du point de vue interne à la commune afin d'identifier les mécanismes financiers récurrents et les relations entre les différents acteurs locaux.

**III - Après constitution du pré-requis à la lecture budgétaire, une méthodologie d'analyse financière simplifiée est développée.** Le cadre d'interprétation financière est associé au contexte politique, économique et spatial. Il s'agit de dégager les indicateurs de la capacité globale d'action de la commune, constamment en recherche d'un territoire optimal, tout à la fois créateur de ressources nouvelles et espace pertinent d'un développement durable.

A l'issue du module, les futurs ingénieurs mais déjà citoyens avisés, auront une connaissance pluridisciplinaire des collectivités locales françaises et une compréhension des stratégies territoriales et de leurs relations avec l'Etat. Elles et ils disposeront d'une méthode et d'un outil capable d'en évaluer le profil financier et les marges de manœuvre.

# POLITIQUES TERRITORIALES & FINANCES LOCALES

## PLAN du COURS

- 14 mars**      **Introduction à l'organisation territoriale**  
Positionnement dans les économies nationale et européenne  
Décentralisation Acte I et les transferts de compétences  
Organisation institutionnelle des collectivités locales  
Commune, Département, Région
- 28 mars**      **Le cadre budgétaire des collectivités locales**  
Règles et nomenclatures comptables  
Procédure et vote du budget  
Documents et calendrier budgétaires  
Le contrôle budgétaire
- 4 avril**        **Le budget des communes**  
Structure d'un budget  
Dépenses majeures de fonctionnement et d'investissement  
Modes de financement des équipements  
Incidences sur la gestion courante
- 11 avril**      **Fiscalité locale et ressources des communes**  
Fiscalité locale : bases et taux des 4 taxes  
Mécanisme de l'autofinancement  
Les marges de manœuvre : des choix sous contraintes  
2010 : suppression de la taxe professionnelle
- 18 avril**      **Intercommunalité**  
Du périmètre administratif au territoire de développement  
La boîte à outils de l'intercommunalité  
1999, réformes de l'intercommunalité : lois Chevènement  
Renforcement de l'intercommunalité : lois de 2010 et 2015  
Paysage intercommunal en 2020

**18 avril**      **Choix définitif de la commune où l'analyse sera effectuée**  
*(travail en groupe de 4 personnes maximum)*

## **POLITIQUES TERRITORIALES & FINANCES LOCALES**

- 25 avril**      **Analyse financière : méthode simplifiée**  
Documents nécessaires à l'analyse rétrospective  
Elaboration des données pour l'analyse  
Construction d'un tableau d'équilibre financier  
Cadre d'interprétation de la gestion communale
- 9 mai**        **Départements et Régions**  
Décentralisation Acte II  
Structures induites par les champs de compétences  
Territoires de solidarité et espaces de projet  
Perspectives à l'échelle européenne
- 16 mai**      **Région : Réalité et perspectives**  
Intervention d'un DGS de Région
- 16 mai**      **Rendu des tableaux d'analyse financière de la commune choisie**
- 23 mai**      **séance de TD**  
Travail en groupe sur l'analyse financière de chaque commune
- 30 mai**      **Réforme des collectivités locales**  
Lois du mandat SARKOZI, gouvernements FILLON  
Recentralisation ou retour de la tutelle de l'Etat ?  
Loi RCT du 16 décembre 2010
- 6 juin**        **Décentralisation Acte III**  
Lois du mandat HOLLANDE  
Loi MAPTAM du 27 janvier 2014  
Loi NOTRe du 07 août 2015  
**2017-2023** : Décentralisation Acte IV ?
- 13 juin**      **Finalisation des projets d'analyse financière**

**Remise du rapport de validation du module le 4 juillet 2023**  
<https://educnet.enpc.fr/course/view.php?id=264>

# POLITIQUES TERRITORIALES & FINANCES LOCALES

## WEBOGRAPHIE

sites de référence

### Données et références générales

Tout sur les collectivités locales

[www.collectivites-locales.gouv.fr](http://www.collectivites-locales.gouv.fr)

Décrets, lois et règlements

[www.legifrance.gouv.fr](http://www.legifrance.gouv.fr)

Statistiques de l'Union européenne

[www.ec.europa.eu/eurostat/fr](http://www.ec.europa.eu/eurostat/fr)

### Collectivités territoriales

Association des maires de France

[www.amf.asso.fr](http://www.amf.asso.fr)

Assemblée des Départements de France

[www.departement.org](http://www.departement.org)

Association des Régions de France

[www.arf.asso.fr](http://www.arf.asso.fr)

### Intercommunalité

Assemblée des communautés de France

[www.adcf.org](http://www.adcf.org)

Base nationale sur l'intercommunalité

[www.banatic.interieur.gouv](http://www.banatic.interieur.gouv)

### Finances locales

Ratios et statistiques

[www.collectivites-locales.gouv.fr](http://www.collectivites-locales.gouv.fr) (Finances locales - Communes)

Association des maires de France

[www.amf.asso.fr](http://www.amf.asso.fr) (thème finances locales)

Association Regards Citoyens

[www.regardscitoyens.org](http://www.regardscitoyens.org) (cartes et statistiques sur ratios locaux)